

# Gouvernance, démocratie et lutte contre la pauvreté dans sept pays d'Afrique :

## Une mise en perspective du cas du Mali à partir des *enquêtes 1-2-3* auprès des ménages

*Razafindrakoto Mireille, Roubaud François*  
*DIAL / IRD*

Centre Djoliba, Bamako, 12 juin 2004



# Thèmes traités

## ***Gouvernance***

- **Fonctionnement de l'administration / des institutions**
- **Rôle et performance de l'Etat**
- **Gouvernance et lutte contre la pauvreté**
  - multiple dimension de la pauvreté
- **Caractéristiques spécifiques éventuelles de l'opinion des pauvres sur quelques points majeurs?**

## ***Démocratie***

- **Adhésion aux principes démocratiques**
- **Fonctionnement de la démocratie**
- **Spécificités du positionnement des pauvres?**

## ***Valeurs et normes dans chaque société***

- **Compatibilité avec les principes démocratiques et la « bonne gouvernance »**



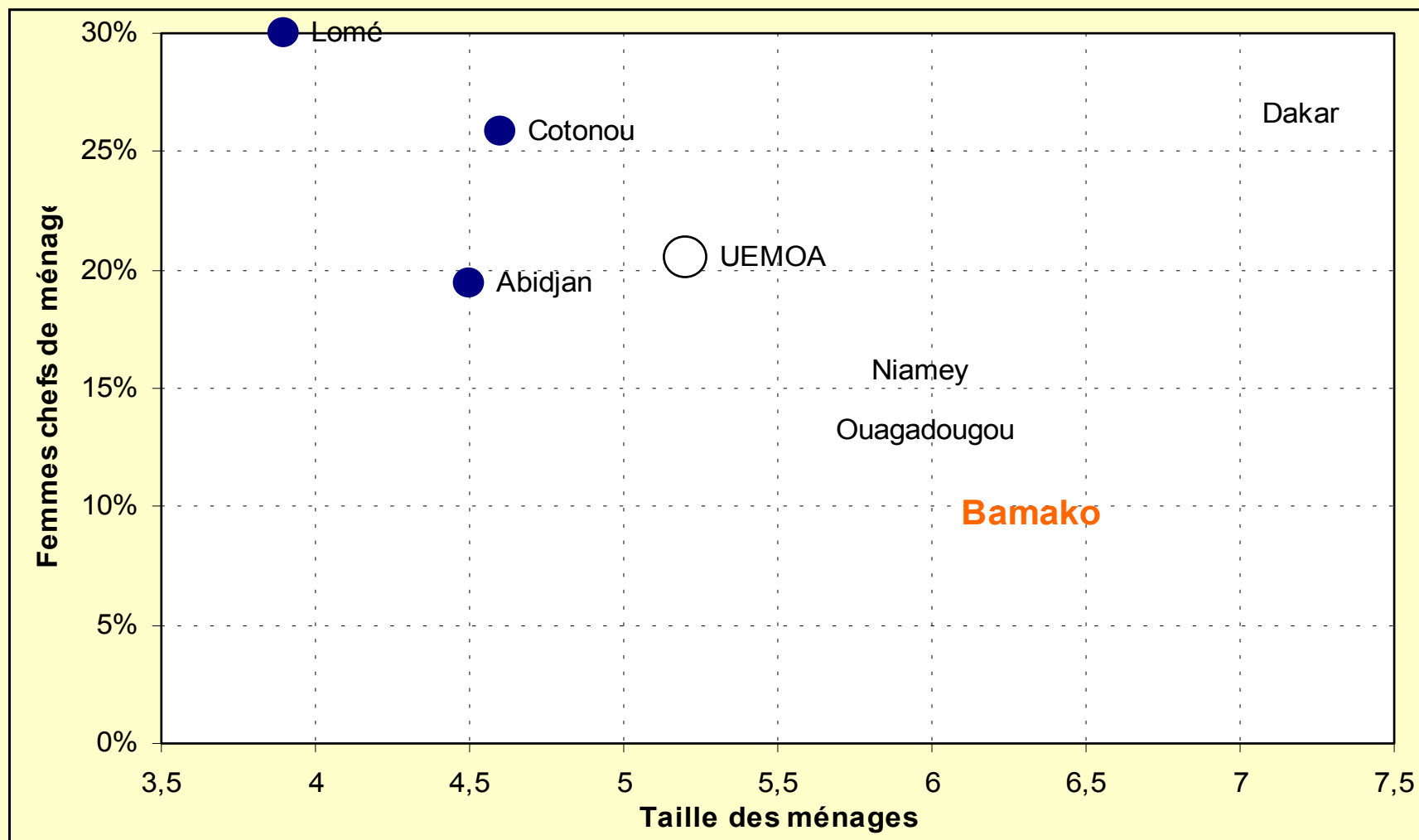
# Objectifs

## Premiers résultats

- ☞ Etat des lieux
- ☞ Indicateurs objectifs (expériences vécues)  
et subjectifs (perception) + opinions
- ☞ Perspectives comparatives
  - ☞ (des références mais en fonction contexte économique et social, caractéristiques socio-démographiques, histoire du pays, etc.)

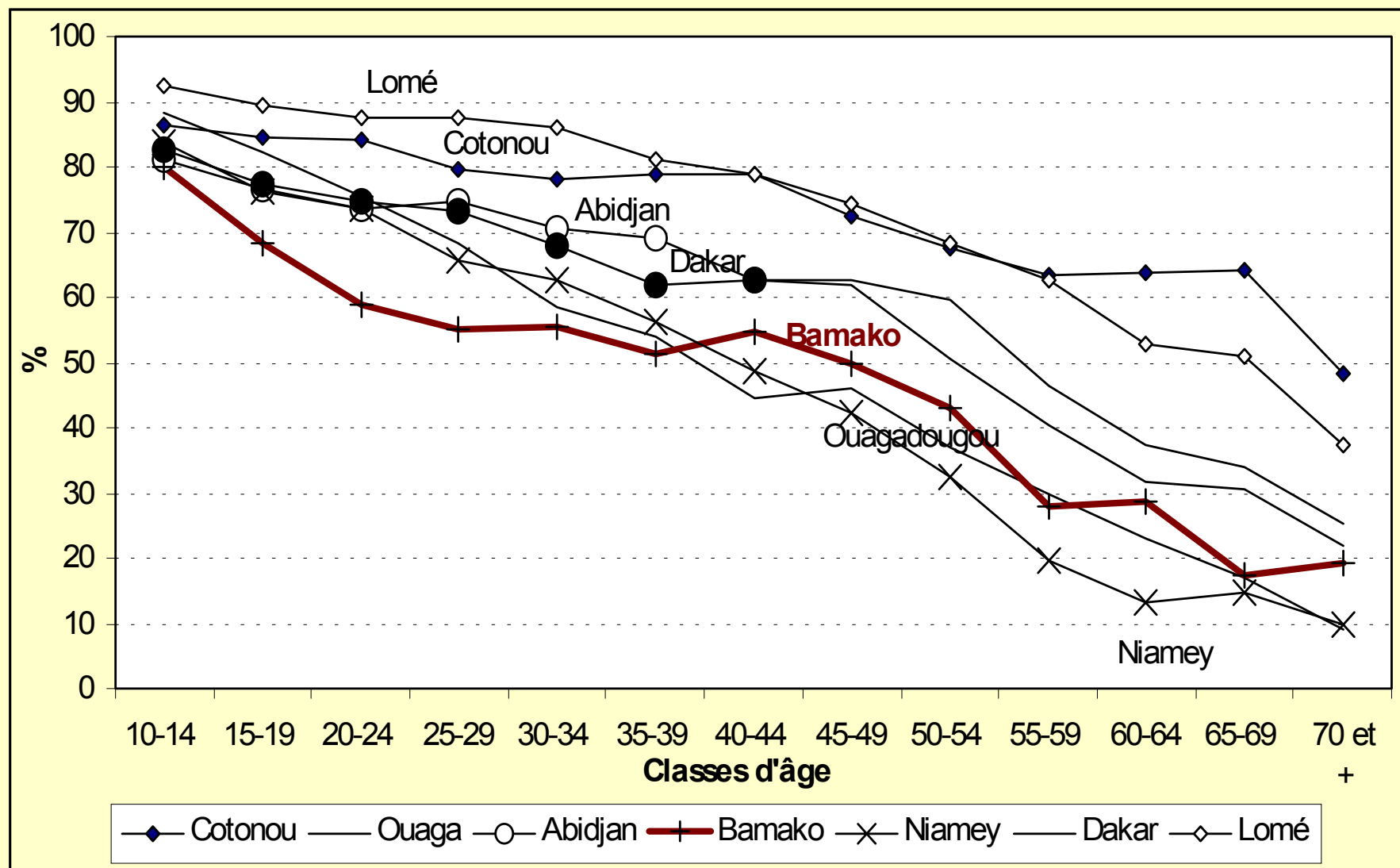
# Contexte & caractéristiques socio-démographiques

## Taille des ménages et proportion de femmes chefs de ménage



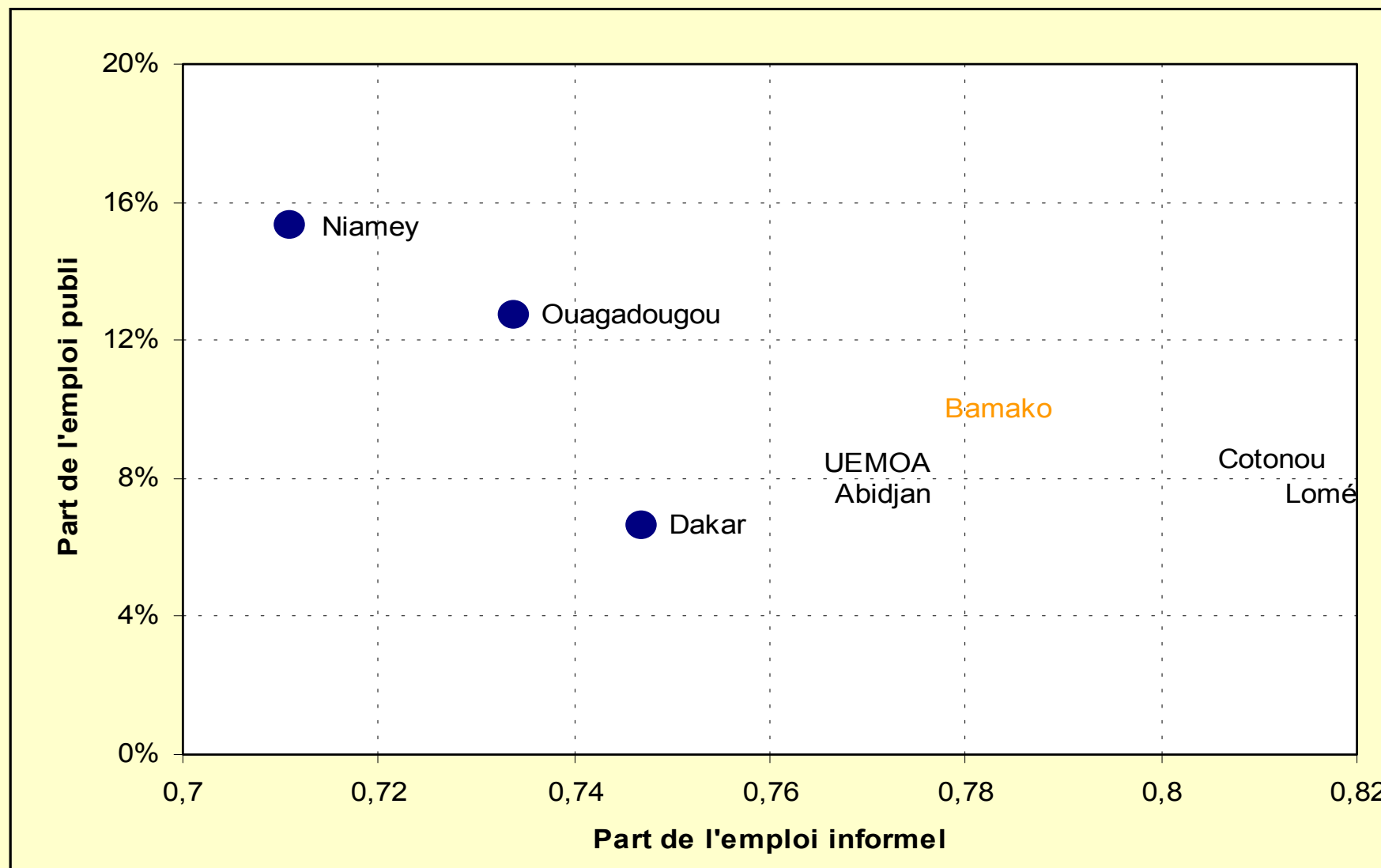
# Contexte & caractéristiques socio-démographiques

## Fréquentation scolaire par classe d'âge



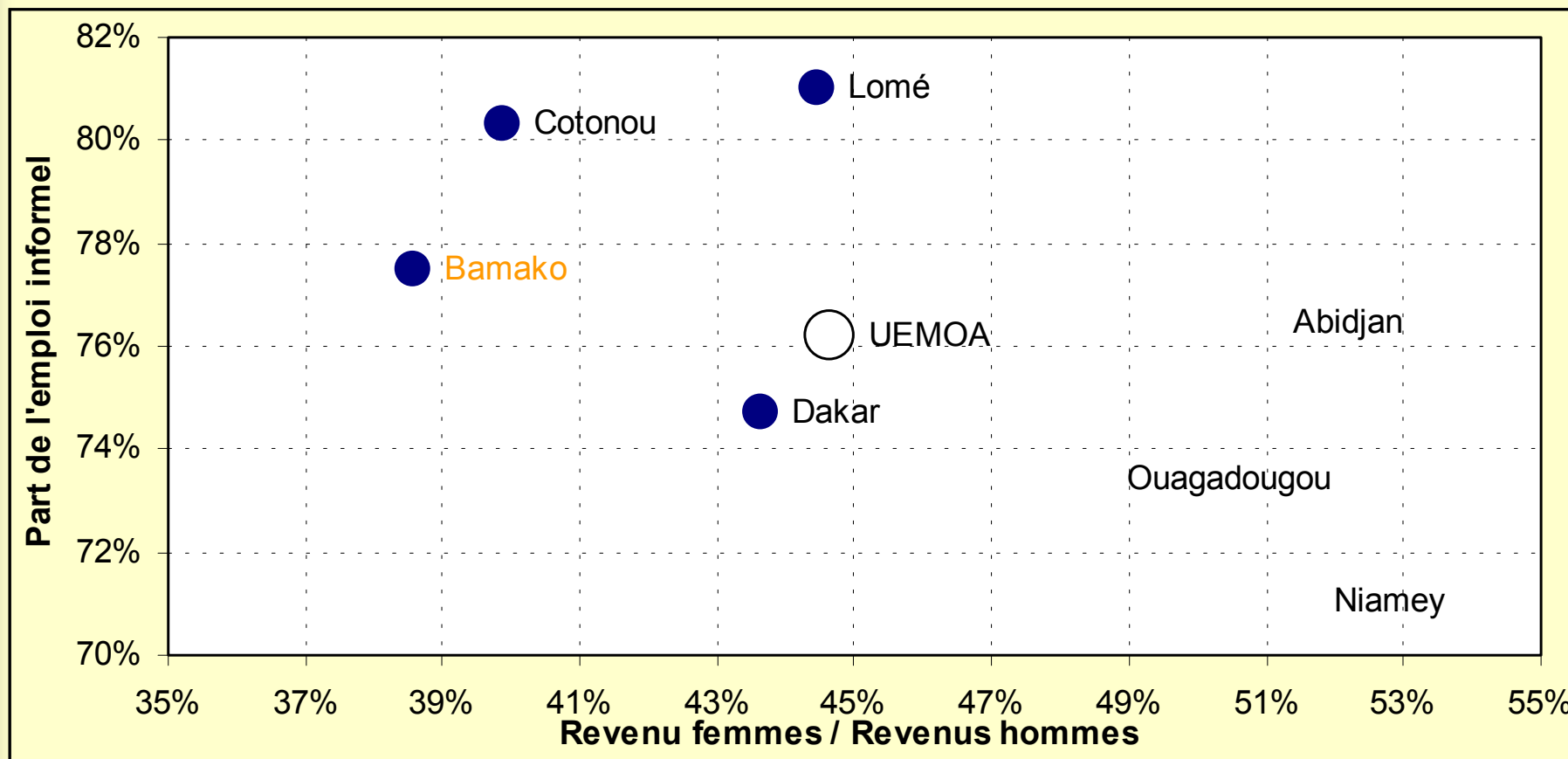
# Contexte & caractéristiques socio-démographiques

## Parts de l'emploi informel et de l'emploi public



# Contexte & caractéristiques socio-démographiques

## Rémunération relative des femmes et poids de l'emploi informel



# Contexte & caractéristiques socio-démographiques

	Cotonou	Abidjan	Bamako	Niamey	Dakar	Lomé	Ensemble
<i>Caractéristiques des ménages</i>							
Taille moyenne	4,6	4,5	6,0	5,7	7,4	3,9	5,2
Femme chef de ménage (%)	25,8	19,4	9,8	15,8	26,6	30,0	20,5
<i>Scolarité</i>							
Non scolarisée (>=10 ans)	20,2	28,5	40,8	36,3	31,4	16,1	29,7
<i>Activité et emploi</i>							
Taux de chômage	5,5	13,5	7,1	13,1	11,7	8,2	11,4
Part de l'emploi informel	80,3	74,7	77,5	71,1	76,4	81,0	76,2
<i>Revenu</i>							
Revenu des ménages/tête	33,6	52,7	30,6	25,2	35,5	28,4	
Rev. moyen femme/homme	0,40	0,44	0,39	0,51	0,53	0,45	0,45

Source : Enquêtes 1-2-3, menés par les INS des pays, coordonnés par DIAL/AFRISTAT

# Fonctionnement de l'administration

## Des indicateurs objectifs

### Incidence de la corruption

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
% d'individus victimes (sur population totale)	10,1	12,6	16,3
Pas de contact avec administration	37,7	30,1	40,4
% d'individus victimes (sur ceux ayant eu contact avec administrat <sup>o</sup> )	16,3	18,1	27,4

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

### Absentéisme des fonctionnaires

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
% d'individus victimes (sur population totale)	16,3	19,5	19,1
% d'individus victimes (sur ceux ayant eu contact avec l'administrat <sup>o</sup> )	43,4	42,0	33,1

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL

# Fonctionnement de l'administration

## Evaluation à partir des perceptions des ménages

### Appréciation globale subjective

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Pensent que l'administration fonctionne bien (très ou plutôt)	52,2	50,6	71,8
Solde d'opinion / fonctionnement (très positive-très négative)	-7,3	-3,0	+7,5
Confiance dans l'administration en général (très ou plutôt)	56,2	54,8	74,7
Solde d'opinion sur la confiance (très positive-très négative)	-3,9	+2,3	+10,3

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.*

# Fonctionnement des institutions

Evaluation à partir des perceptions des ménages

## Confiance dans les institutions

	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Institutions les mieux placées en termes de confiance	. Armée . Presse . Grandes entreprises	Presse Grandes entreprises	. Système éducatif . Système de santé . Presse
Institutions auxquelles on accorde le moins de confiance	. Education publique . Admin. Fiscale . Système judiciaire	Parlement Admin. fiscale Système judiciaire	. Administration Fiscale . Système judiciaire . Gdes entreprises

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

# Fonctionnement des institutions

## Evaluation à partir des perceptions des ménages

### Evolution du fonctionnement des institutions

<i>Solde d'opinion (amélioration-dégradation en pourcentage)</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Administration générale	+6,8	+5,9	+54,8
Sécurité	+16,6	+4,7	+59,0
Santé	+17,3	-0,4	+61,3
Education	-46,7	-11,5	+69,9
Infrastructure urbaine	+54,1	0	+78,5

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.*

# Fonctionnement des institutions

## Evaluation à partir des perceptions des ménages

### Dysfonctionnements ou problèmes

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Absentéisme	77,9	75,5	90,6
Corruption	90,2	93,4	98,2
Politisation	80,0	83,1	87,0
Incompétence	69,8	63,7	88,9
Règlement inadapté	66,4	63,4	77,5

### Perception de la corruption et de son évolution

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Corruption = un problème majeur	88,4	88,0	96,8
Evolution de la corruption Solde d'opinion (hausse-baisse)			
Petite corruption	+28,8	+30,7	-39,1
Grande corruption	+28,4	+19,9	-36,2

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.  
Les questions sur l'évolution de la corruption n'ont pas été posées au Sénégal.

# Fonctionnement des institutions

## Un consensus sur la réforme de l'administration

### Diagnostic

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Trop de fonctionnaires	8,8	9,1	28,2
Pas assez de fonctionnaires	65,6	65,1	29,0
Salaires fonctionnaires trop élevés	7,8	11,2	20,5
Salaires trop faibles	74,7	71,0	52,8

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

### Les mesures

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Favorable à - salaire au mérite	89,5	94,2	95,5
- sanctions si défaillance	84,4	88,9	87,6
En faveur décentralisation	67,7	86,8	80,7
Décentralisation=intérêts des citoyens	67,7	79,4	71,1
=injustice autorités locales	16,4	10,9	20,0

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

# Rôle et performance de l'Etat

## Libéralisation versus intervention de l'Etat

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
OK libéralisation+initiative privée	30,0	51,7	43,9
Econ. Administrée+rôle de l'Etat	33,6	30,2	30,9
Partagés – positions ambiguës	36,4	18,1	25,2
<b>Total</b>	100,0	100,0	100,0

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Privatisation			
- de toutes les entreprises	13,7	9,7	12,1
- de certaines entreprises	52,9	61,2	69,2
Recouvrement des coûts pour			
- les services de santé	65,1	62,3	37,2
- l'éducation	57,8	61,2	42,5
Ecole publique ou privée			
- Ecole publique pour tous	37,8	31,6	13,0
- à la fois publique et privée	54,2	66,1	86,2

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

# Rôle et performance de l'Etat

## Libéralisation versus intervention de l'Etat

### Jugement sur la conduite des affaires publiques

<i>% de ceux qui pensent que...</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
<i>Transparence des politiques :</i>			
Diffusion informations - suffisante	17,8	16,0	25,6
- pas assez	49,3	49,8	61,5
- trop peu	32,9	34,2	12,9
<i>Clarté et pertinence des politiques :</i>			
- clarté, crédibilité des politiques	36,8	39,3	73,7
- tient compte aspirations population	33,1	36,8	72,2
<i>Compétence, volonté des autorités</i>			
- autorités/gouvernants compétents	58,0	63,2	75,6
- existence volonté de réformes	47,8	54,9	90,5
- institutions adaptées/contexte-pays	53,9	56,9	72,4

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.  
Les questions sur la compétence des autorités et leur volonté de réforme n'ont pas été posées au Sénégal.*

# Gouvernance et lutte contre la pauvreté

## Multiples dimensions de la pauvreté

### Mesure du bien-être économique

<i>Bien-être économique</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
% ceux qui estiment que leur ménage :			
- vivent bien	6,7	6,4	1,3
- ça va à peu près	46,4	33,5	25,7
- ça va mais il faut faire attention	21,3	21,1	20,3
- vivent difficilement	25,6	39,0	52,7
Total	100	100	100

### Pauvreté subjective

<i>Pauvreté subjective</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
- en relatif : . parmi les 40% les + pauvres	56,0	64,8	33,7
- financièrement : . obligé de s'endetter	23,9	24,8	36,9
- revenu très instable	32,8	41,2	39,7

# Gouvernance et lutte contre la pauvreté

## Multiples dimensions de la pauvreté

Les pauvres ne semblent pas plus touchés par la corruption et l'absentéisme

Mais ils ont moins de contact avec l'administration

<i>% de ceux qui n'ont eu aucun contact avec l'administration</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Q1 : quartile le plus pauvre	44,6	36,6	46,1
Q2	40,8	32,4	41,0
Q3	36,7	27,5	45,6
Q4 : quartile le plus riche	28,5	23,9	28,8
<b>Total</b>	37,7	30,1	40,4

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL. Les quartiles correspondent au revenu par tête des ménages et sont calculés pays par pays.*

*Remarque : se réfère à la question : « avez-vous été personnellement victime de la corruption ? » dont la réponse est : « pas eu de contact avec l'administration »*

# Gouvernance et lutte contre la pauvreté

## Multiples dimensions de la pauvreté

Les pauvres → plus attachés au rôle de l'Etat ?

<i>Economie de marché ou intervention de l'Etat*</i>	<b>Bamako</b>		<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>		<b>Antananarivo</b>	
	Libéralisme	Interventionisme	Libéralisme	Interventionisme	Libéralisme	Interventionisme
Q1 : quartile le plus pauvre	29,7	36,6	50,3	31,5	30,1	40,3
Q2	32,6	33,7	51,4	30,1	39,6	35,9
Q3	28,7	30,8	51,3	30,5	51,5	26,9
Q4 : quartile le plus riche	29,1	33,1	53,7	28,6	54,2	20,4
<b>Total</b>	<b>30,0</b>	<b>33,6</b>	<b>51,7</b>	<b>30,2</b>	<b>43,9</b>	<b>30,9</b>

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.  
Les quartiles correspondent au revenu par tête des ménages et sont calculés pays par pays.*

→ Situation varie selon les pays

# Gouvernance et lutte contre la pauvreté

## Multiples dimensions de la pauvreté

### Accès information et participation au DSRP

% informé sur le DSRP / a participé à l'élaboration du DSRP	Bamako		Moyenne Afrique de l'Ouest		Antananarivo	
	Informé	A participé	Informé	A participé	Informé	A participé
Q1 : quartile le plus pauvre	16,5	0,7	10,3	1,1	3,6	0,2
Q2	17,4	2,0	11,9	1,4	7,9	1,2
Q3	20,7	2,0	15,4	1,7	10,7	1,7
Q4 : quartile le plus riche	28,1	4,2	26,0	3,1	28,4	4,3
Ceux déclarant vie difficile	17,2	1,4	12,4	1,3	7,0	1,1
<b>Total</b>	<b>21,3</b>	<b>2,4</b>	<b>16,8</b>	<b>2,0</b>	<b>14,4</b>	<b>2,1</b>

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.  
Les quartiles correspondent au revenu par tête des ménages et sont calculés pays par pays.  
Les questions n'ont pas été posées au Sénégal.*

# Démocratie

## Adhésion aux principes

Une large majorité favorable à la démocratie

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Favorable à la démocratie (très ou plutôt)	75,6	88,7	91,2
Solde d'opinion sur adhésion (très positive-très négative)	+18,8	+50,0	+47,4

Mais en fait situation moins claire

<i>Opinion sur la démocratie</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
- pour démocratie sans aucun doute	20,7	39,1	40,5
- opinions anti-démocratiques	28,9	17,2	17,5
- positions ambiguës	50,4	43,7	42,0
<b>Total</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>100</b>
- Démocratie peut poser problème	75,8	57,2	50,5
- Démocratie= de gros problèmes	36,3	26,6	18,7

# Démocratie

## Fonctionnement de la démocratie

### Perception sur le fonctionnement de la démocratie

<i>En pourcentage</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Pensent que démocratie fonctionne bien (très ou plutôt)	55,8	51,6	72,7
Solde d'opinion / fonctionnement (très positive-très négative)	-4,4	+2,0	+12,3
Pensent que droits de l'homme sont respectés (très ou plutôt)	52,7	49,8	64,9
Solde d'opinion sur respect droits de l'homme (très positive-très négative)	-6,2	-4,4	+9,8
Pensent que classe politique			
- reflète préoccupations population	18,2	26,9	34,0
- ne pense qu'à leur intérêt personnel	81,8	73,1	66,0

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

# Démocratie

## Fonctionnement de la démocratie

### Respect des principes de la démocratie

<i>Respect de la démocratie</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Liberté d'expression/presse	61,6	59,8	60,4
Egalité devant la loi	25,7	32,5	29,8
Liberté politique	78,6	78,6	72,8
Elections libres & transparentes	35,9	51,7	62,2
Liberté de voyager	83,7	80,9	88,2
Liberté de religion	91,3	93,6	93,3

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.*

# Démocratie

## Fonctionnement de la démocratie

### Evolution depuis première moitié des années 90

si évolution jugée négative → impact sur adhésion aux principes démocratiques ?

<i>Solde d'opinion sur l'évolution de la démocratie depuis années 90</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
Les démocrates sans moindre doute	+47,5	+42,1	+63,0
Les anti-démocrates	-16,7	+13,9	+22,4
Les perplexes / positions ambiguës	+34,5	+30,5	+51,4
<b>Total</b>	+22,4	+32,3	+51,4

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.*

*Solde d'opinion : % de ceux pensant qu'il y a eu amélioration - % de ceux pensant qu'il y a eu dégradation*

# Démocratie

## Fonctionnement de la démocratie

Participation politique : un indicateur objectif du bon fonctionnement de la démocratie

### Taux de participation aux élections

% participation aux élections & raisons de non participation	Bamako	Moyenne Afrique de l'Ouest	Antananarivo
- Taux de participation	47,6	57,3	72,4
<i>Les non-participants suivant les raisons</i>			
- Pas de candidat représent. aspiration	11,3	6,3	6,5
- Voter ne sert à rien	12,3	5,5	2,2
- Non inscrit sur la liste électorale	19,5	17,0	5,9
- Autres raisons	9,3	13,9	13,0
<b>Total</b>	100	100	100

Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.

# Valeurs et normes dans les sociétés

## Identités nationales ou communautaires

### Prééminence de l'identité nationale ou communautaire?

	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
- se sent + fier d'appartenir au pays	67,7	73,7	85,6
- se sent + fier d'appartenir ethnique	32,3	26,3	14,4
<b>Total</b>	100	100	100

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menés par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.*

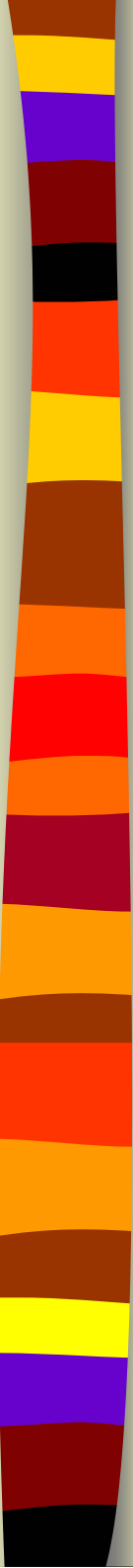
# Valeurs et normes dans les sociétés

Priorités les plus importantes pour le pays

## Les priorités dans les dix prochaines années

<i>% de ceux qui ont déclarés comme principales priorités de développement</i>	<b>Bamako</b>	<b>Moyenne Afrique de l'Ouest</b>	<b>Antananarivo</b>
- Maintenir l'ordre	79,8	72,8	77,8
- Lutter contre l'inflation	75,2	71,8	75,0
- Accroître la participation	28,7	32,5	31,2
- Garantir la liberté d'expression	14,1	19,6	15,7

*Source : Enquêtes 1-2-3, modules qualitatifs, menées par les INS des 8 pays, coordonnées par AFRISTAT et DIAL.*



# Conclusion

☞ **Cohérence globale des résultats**

(entre les projets et entre les pays)

→ Validation de l'approche (enquête auprès des ménages)

☞ **Instrument de connaissance**

Contre les préjugés

(exemples: importance du sentiment ethnique, incidence/niveau de la petite corruption, niveau de confiance de la population/ institution, etc.)

☞ **Richesse → Analyse approfondie**

en fonction contexte économique et social, caractéristiques socio-démographiques, histoire du pays, etc.)